**Мониторинг**

**действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга за декабрь 2019 года.**

**Постановление Правительства РФ от 7.12.2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года»**

Известны сроки Всероссийской переписи населения-2020.

С 1 по 31 октября 2020 г. будет проводиться Всероссийская перепись населения.

На отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в указанный период будет затруднено, перепись будет проводиться с 1 апреля по 20 декабря.

Закреплены организационные мероприятия.

Определены органы, ответственные за подготовку и проведение переписи, обработку полученных сведений, подведение итогов, их официальное опубликование, хранение переписных листов, ее методологическое обеспечение; предоставление необходимых для проведения переписи картографических материалов; проведение переписи отдельных категорий населения.

**Информация Министерства труда и социальной защиты РФ от 11.12.2019 г. «Минтруд России направил в ведомства и госкомпании письма с напоминанием о запрете дарить и получать подарки»**

Должностным лицам органов власти, ЦБ, внебюджетных фондов, государственных корпораций и компаний запрещено принимать подарки, связанные с их служебным положением. Исключение - подарки в рамках командировок, протокольных и иных официальных мероприятий с последующей сдачей.

Следует воздержаться и от безвозмездного получения услуг, результатов выполненных работ, а также имущества во временное пользование.

Получение подарков влечет ответственность вплоть до увольнения в связи с утратой доверия, а в случае, когда подарок расценивается как взятка, - уголовную ответственность.

**Постановление Правительства РФ от 11.12.2019 г. №1635 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Общественное обсуждение госзакупок будет проводиться по новым правилам.

Разработаны новые правила проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Не будут обсуждаться закупки через электронный аукцион работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капстроительства, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 2 млрд руб.

Прежний порядок утратил силу.

Постановление вступает в силу с 1.01.2020 г.

**Закон Санкт-Петербурга от 12.12.2019 г. № 622-140 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об Уполномоченном по правам ребенка в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 27.11.2019 г.)**

В связи с принятием нового федерального закона "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации" внесен блок поправок в закон Санкт-Петербурга, регулирующий деятельность регионального омбудсмена.

Скорректирован порядок назначения на эту должность и освобождения от должности, уточнены полномочия омбудсмена и его права, требования к ежегодному докладу о результатах деятельности и др.

В числе основных изменений следует отметить, что перед Уполномоченным теперь ставится также такая задача, как осуществление профилактической работы в названной сфере (принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению нарушения прав и законных интересов детей).

Закреплено право Уполномоченного на безотлагательный прием руководителями (лицами, временно исполняющими их обязанности) и иными должностными лицами органов госвласти и органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей.

Назначать на эту должность, как и ранее, будут на 5 лет. Однако теперь назначение на должность, а также досрочное прекращение полномочий будут осуществляться лишь после согласования этих вопросов с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

**Федеральный закон от 16.12.2019 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции»**

Продлен 6-месячный срок для привлечения госслужащих к дисциплинарной ответственности.

В шестимесячный срок, установленный для привлечения государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за коррупционное правонарушение, не будут включаться периоды больничных, отпусков, а также время производства по уголовному делу.

Уточнены ограничения по участию служащих в управлении некоммерческими организациями.

**Приказ Минфина России от 15.11.2019 г. № 181н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.12.2019 г. Регистрационный № 56822.)**

Установлены единые требования к бухучету нематериальных активов в госсекторе.

Минфин утвердил федеральный стандарт бухучета государственных финансов "Нематериальные активы". Он устанавливает единые требования к бухучету нематериальных активов, а также к раскрытию в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации об объектах нематериальных активов и результатах операций с ними.

Стандарт применяется:

- при ведении бюджетного и бухгалтерского учета государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений - с 1.01.2021 г.,

- при составлении бюджетной и бухгалтерской (финансовой) отчетности указанных учреждений - с отчетности 2021г.

**Закон Санкт-Петербурга от 18.12.2019 г. № 665-147 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 11.12.2019 г.)**

Текст Закона опубликован на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (http://www.gov.spb.ru/norm\_baza/npa) 19.12.2019 г., на "Официальном интернет-портале правовой информации" (http://publication.pravo.gov.ru) 20.12.2019 г.

Из числа вопросов местного значения в сфере благоустройства территорий, решение которых поручено внутригородским муниципальным образованиям Санкт-Петербурга, исключен такой вопрос, как содержание и ремонт планировочных устройств (проезжей части, пешеходных коммуникаций, систем отвода поверхностных и дренажных вод, отмосток, пандусов и др.). В рамках соответствующего полномочия муниципалитеты будут отвечать теперь только за размещение таковых, кроме велосипедных дорожек.

Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.12.2019 г. № 59 «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9.06.2013 г. №24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» и от 16.10.2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»**

Верховный суд расширил понятие взятки.

Пленум Верховного Суда РФ скорректировал свои постановления по делам о взяточничестве, коррупции и превышении должностных полномочий.

Получение электронных денег и цифровых прав теперь тоже считается взяткой с момента поступления средств на электронный кошелек. К взятке отнесли и получение льготного кредита, бесплатного отдыха, ремонт квартиры, иные услуги. Посредничество - отдельный состав, и это не только передача денег, но и, к примеру, организация встречи с чиновником.

Умысел на взятку должен сформироваться независимо от оперативно-разыскных мероприятий, поэтому суд должен проверять их законность. Кроме того, не имеет значения, смог ли коррупционер получить полный размер взятки, о которой он договорился. Содеянное квалифицируется по запланированному размеру. Если чиновник взял деньги за вопрос, который он не может решить, это не взятка, а мошенничество. При этом взяткодатель не признается потерпевшим и не может требовать возврата средств. За намерение будут судить, если оно направлено на доведение его до сведения тех, кто может дать или получить взятку.

**Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 4 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 25.12.2019 г.)**

С 1.10.2019 г. изменились требования к представителям сторон в гражданском и арбитражном процессе: ранее требования к образованию представителя содержались только в КАС РФ, с указанной даты они также предусмотрены соответствующими нормами ГПК и АПК РФ.

Так, теперь, согласно ч.ч. 1, 2 ст. 49 ГПК РФ, ч.ч. 3, 6 ст. 59 АПК РФ, ч. 1 ст. 55 КАС РФ, представителями в суде могут быть дееспособные лица, имеющие высшее юридическое образование или ученую степень по юридической специальности (за исключением дел, рассматриваемых мировыми судьями и районными судами в порядке, предусмотренном ГПК РФ). Представители должны представить суду документы о своем образовании или об ученой степени по юридической специальности, а также документы, удостоверяющие их статус и полномочия. Исключение - лица, указанные в ч. 4 ст. 49 ГПК РФ, ч. 3 ст. 59 АПК РФ.

Вопросу о том, какими документами представитель может подтвердить наличие у него высшего юридического образования (ученой степени по юридической специальности), посвящен отдельный блок разъяснений в новом Обзоре судебной практики, утв. Президиумом ВС РФ.

**Федеральный закон от 27.12.2019 г. № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Президент подписал масштабные поправки к Закону о контрактной системе закупок. В числе основных изменений можно отметить следующие:

- выделение новой электронной процедуры закупок - закупка товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму не более 3 млн руб.;

- корректировка порядка заключения контракта с единственным поставщиком в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися;

- указание во всех случаях в заявке на участие в аукционе, конкурсе, запросе котировок и предложений страны происхождения товара;

- уточнение процедуры проведения запроса котировок в электронной форме с повышением верхней границы НМЦК до 3 млн. руб.;

- введение особого порядка закупок и исполнения контрактов в целях реализации национальных проектов.

Федеральный закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, за исключением положений, для которых предусмотрены иные сроки введения в действие.

**Федеральный закон от 27.12.2019 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»**

В России появится система казначейских платежей.

Скорректирован БК РФ.

Введены термин "единый казначейский счет" (ЕКС) и глава о системе казначейских платежей (СКП).

ЕКС представляет собой аналог корреспондентского счета, аналитический учет по которому ведется в разрезе казначейских счетов. На нем будут аккумулироваться средства бюджетов всех уровней, средства бюджетных, автономных учреждений и организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

Счет будет использоваться Казначейством для расчетов публично-правовых образований и организаций - прямых участников СКП с контрагентами, находящимися на обслуживании в ЦБ и кредитных организациях. СКП позволит сократить количество счетов, открытых Казначейству в ЦБ, с более чем 50 000 до 5-10 банковских счетов.

Термин "кассовое обслуживание" заменен на "казначейское обслуживание". Введена глава о таком обслуживании.

Казначейские счета представляют собой счета, открытые в Казначействе отдельному участнику СКП для осуществления и отражения в СКП операций с денежными средствами, и по сути являются аналогом банковских расчетных счетов.

Такие счета откроют органам Казначейства, финансовым органам регионов (муниципалитетов) и органам управления ГВБФ. Они нужны для проведения операций со средствами. При этом для отражения операций со средствами сохраняется система лицевых счетов.

Операции между участниками СКП будут осуществляться через казначейские счета, открытые в Казначействе, без движения средств по единому казначейскому счету.

Поправки вступают в силу с 2021 г. Соглашения между регионами, муниципалитетами, ГВБФ и Казначейством, заключенные ранее, применяются до окончания указанного в них срока, но не позднее 2022 г.

**Федеральный закон от 27.12.2019 г. № 519-ФЗ «О внесении изменения в ст. 22 Федерального закона «Об обороне»**

Главы местной администрации примут на себя роль руководителей штабов территориальной обороны.

Уточнена норма о территориальной обороне (ТО). Руководителями штабов ТО станут должностные лица МСУ, возглавляющие местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

У глав местной администрации будет больше полномочий и возможностей для оперативной реализации задач штаба ТО, нежели чем у глав муниципальных образований, ранее исполнявших указанные обязанности.

**Федеральный закон от 27.12.2019 г. № 521-ФЗ «О внесении изменений в ст. 77 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Внеплановые проверки органов местного самоуправления будут проводиться в т. ч. при истечении срока раннее выданного предписания об устранении выявленных нарушений. Эти и некоторые иные виды проверок могут проводиться без согласования с прокуратурой.

Уточнены некоторые вопросы правопреемства муниципалитетов.

**Приказ Федерального архивного агентства** от 22.05.2019 г. **№ 71 «Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления»**

**Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.12.2019 г. Регистрационный N 57023.**

Росархив утвердил новые единые правила делопроизводства в госорганах и органах МСУ. Они применяются к бухгалтерской, кадровой и другой специальной документации, но не распространяются на документы, содержащие гостайну.

Заняты делопроизводством структурные подразделения указанных органов - службы делопроизводства, а при их отсутствии - государственные (муниципальные) служащие (работники).

Собственные документы госоргана, органа МСУ могут создаваться и храниться только в форме электронных документов на бланках с гербом.

Установлены особенности организации документооборота (в том числе через систему электронного документооборота), управления документами в системе электронного документооборота, контроля исполнения документов, передачи документов в архив, на уничтожение.

Правила вводятся в действие с момента признания прежних правительственных правил утратившими силу.

**Закон Санкт-Петербурга от 27.12.2019 г. № 678-152 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» и Закон Санкт-Петербурга «О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых Губернатору Санкт-Петербурга гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности в Санкт-Петербурге, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности в Санкт-Петербурге, должность главы местной администрации по контракту»**

Федеральным законом РФ от 26.07.2019 № 228-ФЗ «О внесении изменений в ст. 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 13.1 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что при выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии с ч.7.2 ст.40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12. 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7.05.2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления или применении в отношении указанных лиц иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

К депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности:

1) предупреждение;

2) освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

4) запрет занимал должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 ст.40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

**Закон Санкт-Петербурга от 27.12.2019 г. № 680-153 «О порядке принятия решения о применении мер ответственности к депутату муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члену выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборному должностному лицу местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 18.12.2019г.)**

В соответствии с последними поправками в федеральное законодательство предусмотрена возможность применения альтернативных мер ответственности (таких как предупреждение, освобождение от должности или от осуществления полномочий, запрет на занятие должности или исполнение полномочий) к депутату представительного органа МО, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившему заведомо недостоверные или неполные сведения о доходах, расходах и об имуществе (как своих, так и членов своих семей). Такая мера применима, однако, лишь при условии несущественности искажений в представленных сведениях.

Порядок принятия решения о применении таких мер ответственности определяется муниципальным правовым актом (определен состав сведений, которые должны быть включены в этот документ).

Прописана процедура принятия названного решения, установлен срок.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.